



---

Plan local d'urbanisme

---

**Commune de Plouhinec**

---

**Rapport de Présentation - tome 1**

---

**Annexe 2 - Economie**

---

Juin 2024



---

# Sommaire

---

1-	Les constats à l'échelle de l'Ouest Cornouaille	3
2-	Une population comptant de plus en plus d'actifs	6
3-	Une commune concentrant peu d'emplois	7
4-	La commune de Plouhinec dans son environnement	8
5-	Les catégories socioprofessionnelles présentes à Plouhinec	9
6-	Des établissements professionnels diversifiés et en augmentation à Plouhinec	10
7-	Les zones d'activités économiques à Plouhinec et ses environs	13
8-	Synthèse de l'analyse économique	16

# 1- Les constats à l'échelle de l'Ouest Cornouaille

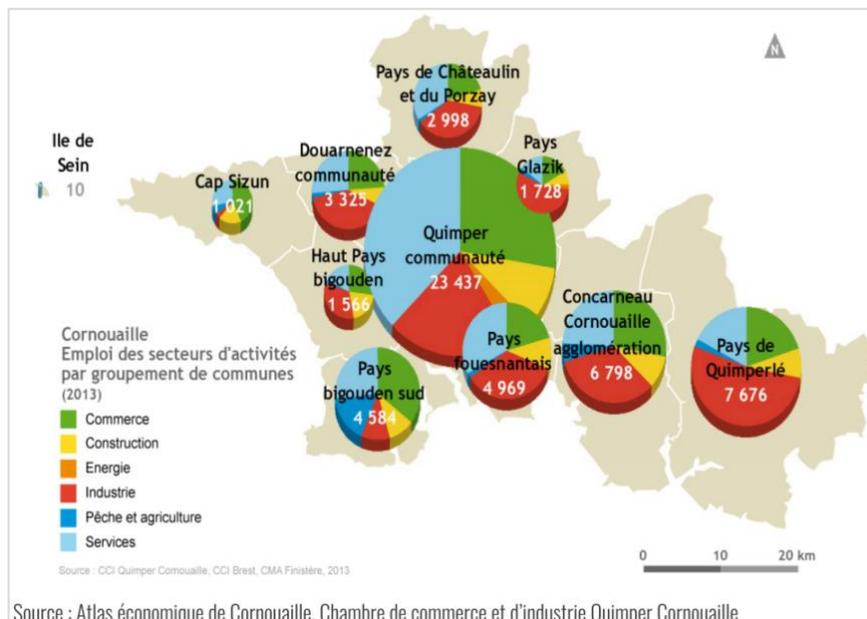
Source : SCoT de l'Ouest Cornouaille

Les dynamiques de l'Ouest Cornouaille observées avant 2015 (date d'approbation du SCoT) sont les suivantes :

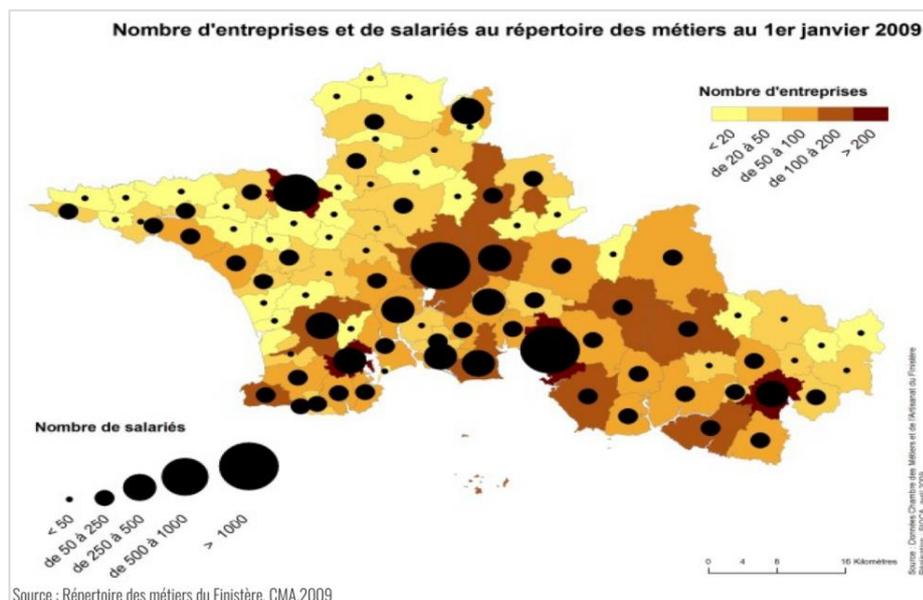
- **L'importance des activités productives :**
  - Un nombre d'emplois en progression : entre 1999 et 2009, la croissance du nombre d'emplois a été plus forte que celle de la population (+0,9% contre +0,4% de moyenne par an), même si ce rythme de développement est plus faible qu'au niveau du département. C'est dans le Cap Sizun qu'elle a été la plus forte (+1,4%).
  - Un territoire de « production » : Les proportions relativement importantes d'agriculteurs, d'artisans, d'employés et d'ouvriers sont le signe d'un territoire de « production ». En 2009, les employés et les ouvriers sont les plus représentés, notamment dans le Cap Sizun (représentant 32,7% des emplois). La proportion d'agriculteurs, d'artisans et commerçants au Cap Sizun est également la plus élevée de l'Ouest Cornouaille. A l'inverse, la part de cadres est faible.
- **Le poids de l'agroalimentaire** : selon le Registre du Commerce et des Sociétés, 3 747 établissements étaient répertoriés sur le territoire en 2010. Une grande partie appartient au secteur du commerce (21%) et des services (55%). Une part importante des entreprises du territoire se concentre sur le littoral et dans les principaux pôles urbains (Pont-l'Abbé, Douarnenez, d'Audierne/Plouhinec). Il s'agit, pour l'essentiel (95,3 %), d'entreprises de petite taille, de moins de 10 salariés.
  - Le secteur industriel : l'agro-alimentaire (IAA) prédomine : l'IAA offre près de 50% des emplois en Ouest Cornouaille avec 48 établissements en 2010. C'est un secteur fortement concentré mais dont les entreprises sont réparties de façon assez équilibrée sur le territoire. Les emplois sont un peu moins diversifiés que dans le reste de la Cornouaille l'industrie du poisson et de la distillerie-cidrerie sont plus présentes qu'ailleurs, mais il y a aussi d'autres activités industrielles du secteur primaires (emballage, textile...).
  - Le secteur des services et du commerce, des activités très présentes : les services regroupant la satisfaction des besoins des habitants et des touristes, représentent aussi une part importante de l'emploi sur le territoire. La restauration prédomine, mais les entreprises dédiées aux services aux particuliers et l'immobilier, la location et services aux entreprises sont également bien ancrés.
- **L'artisanat, une activité bien ancrée** : au 1<sup>er</sup> janvier 2011, l'Ouest Cornouaille compte 1 711 entreprises artisanales. Elles sont de très petites tailles (moyenne de 1,9 salarié par entreprise), mais leur nombre offre une densité artisanale certaine au territoire.
  - Le bâtiment, secteur d'activité prépondérant : les entreprises artisanales sont très investies dans le secteur du bâtiment (40 % d'entre-elles). Services et Alimentation ont un poids, à peu près équivalent (respectivement 24% et 22%) tandis que le secteur de la production ne représente que 14% des entreprises.
  - La transmission d'entreprise, un enjeu important : en Cornouaille, la répartition des âges des dirigeants d'entreprises artisanales apparaît relativement élevée et impose d'accompagner la transmission et d'assurer la pérennité des entreprises.
  - Un secteur où le nombre d'entreprises augmente : les entreprises artisanales ce sont bien développées en Cornouaille depuis les années 2000 (+16,3% d'entreprises et +22% de salariés). Ce sont les entreprises du bâtiment qui ce sont les plus développées sur le territoire et de la même manière en Ouest Cornouaille. Néanmoins, cette similarité ne se retrouve pas dans les secteurs de la production et des services, car le nombre de salariés a diminué, malgré une hausse du nombre d'entreprises.
- **Des zones d'activités économiques peu spécialisées** : les activités économiques sont réparties sur l'ensemble du territoire. Dans un souci d'aménagement du territoire, des zones d'activités économiques (ZAE) ont été mises en place pour les regrouper. Toutefois dans certains secteurs, les entreprises sont installées à domiciles (artisanat) ou en centre-ville à proximité des habitants.
  - Le foncier à vocation économique : en 2013, l'Ouest Cornouaille est doté de près de 226 ha de terrains à vocations économiques situés sur 49 ZAE, réparties sur l'ensemble des EPCI, dont 7 dans le Cap Sizun. Elles sont gérées par les EPCI ou les communes. D'autres activités sont aussi installées dans des zones privées.
  - Des zones avant tout dédiées à l'artisanat : les ZAE sont peu spécialisées et occupées par des activités aussi bien artisanales, commerciales ou industrielles. Elles sont essentiellement situées le long des axes routiers structurants et à proximité des pôles urbains. Il existe peu de ZAE à dominante tertiaire en Ouest Cornouaille, la grande majorité est dédiée aux entreprises artisanales
  - Des zones de taille modeste : la surface des zones est relativement modeste (7,4 ha en moyenne). Il y a cependant 11 zones de plus de 10 ha (représentant 50% de la surface globale des zones de l'Ouest Cornouaille).

- Une qualité d'aménagement souvent médiocre : la majorité des zones a été aménagée il y a plus de 10 ans. Souvent situées en entrée de villes ou à proximité des voies de circulation, nombre d'entre elles souffrent d'un déficit de qualité en matière d'intégration paysagère et d'aménagement, même les zones ayant bénéficié de programmes de requalification (programme Qualiparc). En effet, l'ensemble a mal vieilli.
- Une consommation foncière relativement faible : entre 2001 et 2011, la création d'une nouvelle zone ou l'extension de bâtiment a concerné 23 ZAE en Ouest Cornouaille. 34 ha ont ainsi été consommés (soit 3 ha/an en moyenne). L'année 2011 a été marquée par des disparités de rythme de consommation : 12,2 ha consommés dans le Pays de Douarnenez contre 6,3 ha dans le Cap Sizun par exemple.

(Source : SCoT de l'Ouest Cornouaille)



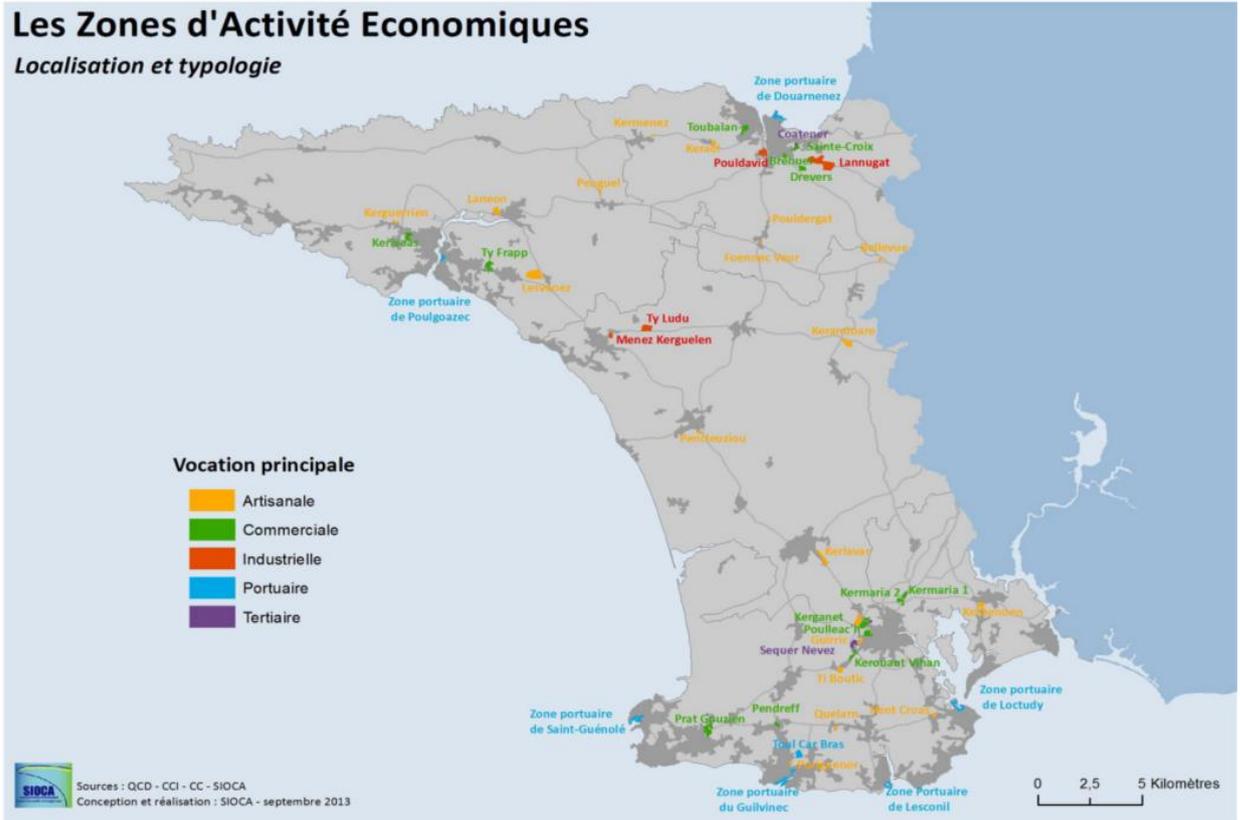
Source : Atlas économique de Cornouaille, Chambre de commerce et d'industrie Quimper Cornouaille





## Les Zones d'Activité Economiques

### Localisation et typologie





## 2- Une population comptant de plus en plus d'actifs

Source : Insee RP 2020

La commune de Plouhinec voit la proportion d'actifs augmenter au fil des années sur son territoire (+7,6 points en 11 années). Ils représentent près de 70% de la population de 15-64 ans en 2020 (69,7%). Les chômeurs comptent eux pour 8,2% de ces actifs. Une part en légère diminution par rapport à 2014 (8,5%).

Corrélativement, la part d'inactifs est en diminution sur la période 2014-2020, en particulier en raison d'une forte baisse des retraités. Ils ne comptent plus que pour 14,7% des inactifs en 2020, contre 20,3%, 11 ans plus tôt en 2009.

La Communauté de Communes Cap Sizun – Pointe du Raz présente des proportions d'actifs et d'inactifs similaires à la commune. Elles comptent toutes deux, une part de retraités plus importantes qu'au niveau du département (14,7% pour Plouhinec et 14,4% pour la CdC, contre 8,7% pour le Finistère). Le taux de chômage sur la commune est quant à lui moins élevé qu'à l'échelle nationale (8,2% contre 9,5% en 2020).

	2009	2014	2020
<b>Ensemble</b>	<b>2319</b>	<b>2089</b>	<b>1947</b>
<b>Actifs en %</b>	<b>62,1</b>	<b>66,8</b>	<b>69,7</b>
<i>Actifs ayant un emploi en %</i>	53,6	58,3	61,6
<i>Chômeurs en %</i>	8,4	8,5	8,2
<b>Inactifs en %</b>	<b>37,9</b>	<b>33,2</b>	<b>30,3</b>
<i>Élèves, étudiants et stagiaires non rémunérés en %</i>	7,4	7,6	7,2
<i>Retraités ou préretraités en %</i>	20,3	16	14,7
<i>Autres inactifs en %</i>	10,3	9,6	8,4

Population de 15 à 64 ans par types d'activité (Source : Insee RP 2020)

2020	France	Finistère	CC Cap-Sizun
<b>Ensemble</b>	<b>41 666 863</b>	<b>553 576</b>	<b>7 807</b>
<b>Actifs en %</b>	74,5	73,3	69,8
<i>Actifs ayant un emploi en %</i>	65	65	61,7
<i>Chômeurs en %</i>	9,5	8,3	8,1
<b>Inactifs en %</b>	<b>25,5</b>	<b>26,7</b>	<b>30,2</b>
<i>Élèves, étudiants et stagiaires non rémunérés en %</i>	10,6	10,6	7,3
<i>Retraités ou préretraités en %</i>	6,2	8,7	14,4
<i>Autres inactifs en %</i>	8,7	7,4	8,6

Population de 15 à 64 ans par types d'activité (Source : Insee RP 2020)



### 3- Une commune concentrant peu d'emplois

Source : Insee RP 2020

Une faible concentration d'emplois est observée sur la commune de Plouhinec. Cet indicateur a diminué entre 2014 et 2020, passant de 62 à 61,1, indiquant qu'il y a moins d'emplois dans le secteur. Plouhinec compte en effet 744 emplois en 2020 (contre 773 en 2014).

En ce qui concerne le taux d'activité<sup>1</sup>, correspondant au rapport entre le nombre d'actifs et l'ensemble de la population, celui de la commune est peu élevé (39% en 2020). Il se rapproche néanmoins de celui de la Communauté de Communes qui s'élève à 40,7%, mais est nettement inférieur à celui du Finistère qui est de 53,4% en 2020. Ce taux d'activité relativement faible s'explique par un nombre important de retraités notamment.

La baisse du nombre d'emplois constatée sur le territoire communal, oblige les travailleurs plouhinecois à se déplacer plus loin pour se rendre au travail, entraînant une hausse des trajets domicile-travail. Ainsi en 2020, plus de 2/3 des actifs de Plouhinec (69,4%) travaillent en-dehors de la commune. Cette proportion est légèrement plus élevée qu'au niveau de la Communauté de Communes Cap Sizun – Pointe du Raz (67% des actifs en 2020).

	2014	2020
Nombre d'emplois dans la zone	773	744
Actifs ayant un emploi résidant dans la zone	1 248	1 217
Indicateur de concentration d'emploi	62	61,1
Taux d'activité parmi les 15 ans ou plus en %	39,2	39

Emploi et activité de Plouhinec (Source : Insee RP 2020)

	Finistère	CC Cap-Sizun
Indicateur de concentration d'emploi	98,8	74,9
Taux d'activité parmi les 15 ans ou plus en %	53,4	40,7

Emploi et activité de Plouhinec (Source : Insee RP 2020)

	2014	%	2020	%
<b>Ensemble</b>	<b>1248</b>	<b>100</b>	<b>1216</b>	<b>100</b>
Travaillent :				
dans la commune de résidence	405	32,5	372	30,6
dans une commune autre que la commune de résidence	843	67,5	844	69,4

Lieu de travail des actifs de 15 ans ou plus ayant un emploi qui résident dans la zone (Source : Insee RP 2020)

<sup>1</sup> Le taux d'activité est le rapport entre le nombre d'actifs et l'ensemble de la population correspondante. Il peut être calculé sur l'ensemble de la population d'un pays, mais on se limite le plus souvent à la population âgée de 15 à 64 ans, ou à une sous-catégorie de la population (femmes de 25 à 29 ans par exemple) – Insee.

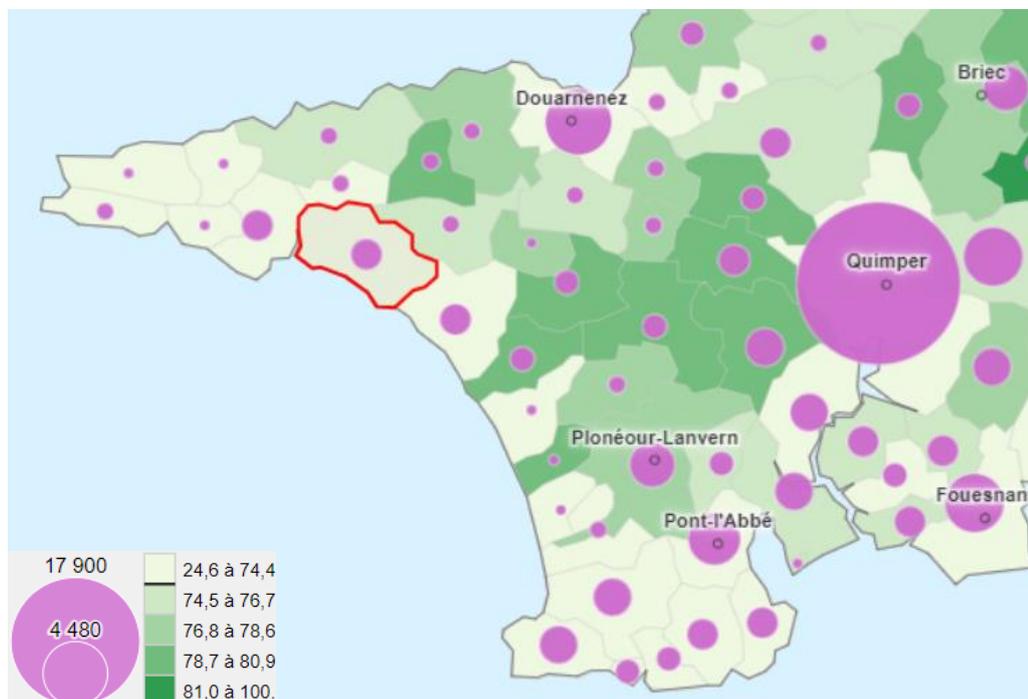
## 4- La commune de Plouhinec dans son environnement

Source : Insee RP 2020 ; L'Observatoire des territoires

Plouhinec est la commune comptant le plus d'actifs à l'échelle de la Communauté de Communes avec 1 357 actifs en 2020. Ils représentent 22,5% des 5 447 actifs de l'EPCI.

Toutefois, la commune présente un taux d'activité peu élevé (69,7%), proche de celui des communes voisines, voire inférieur à celles situées au Nord-Est du territoire intercommunal (notamment Mahalon, Beuzec-Cap-Sizun, Poullan-sur-Mer, Confort-Meilars).

Au niveau de l'Ouest Cornouaille, les communes ayant le taux d'activité le plus fort sont localisées principalement dans le Haut Pays Bigouden. Les actifs sont quant à eux, concentrés à Quimper, à Douarnenez ainsi qu'au Sud du territoire du SCoT, dans le Pays Bigouden Sud.



Nombre d'actifs (en violet ci-dessus) et taux d'activité des 15-64 ans (en vert ci-dessus) en 2020  
(Source : L'Observatoire des territoires)



## 5- Les catégories socioprofessionnelles présentes à Plouhinec

Source : Insee RP 2020

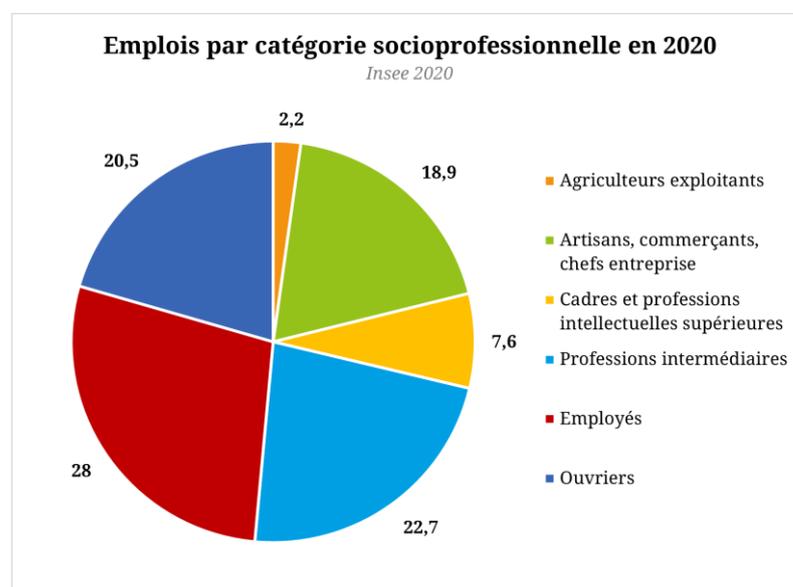
La commune comporte une majorité d'employés sur son territoire (28% en 2020), suivi des professions intermédiaires et des ouvriers (respectivement 22,7% et 20,5%). A contrario, les agriculteurs constituent la catégorie socioprofessionnelle minoritaire, représentant seulement 2,2% des emplois en 2020.

Cette répartition d'emplois se retrouve également aux échelons supérieurs.

Néanmoins, ces 3 catégories dominantes observent une diminution de leur proportion entre 2014 et 2020, de la même manière que les cadres et professions intellectuelles supérieures, au profit des artisans, commerçants, chefs d'entreprise, dont la part a augmenté de 10,4 points en 6 ans. Cette forte augmentation a été observée en particulier depuis la création des Ateliers Jean Moulin, installés dans l'ancien lycée professionnel de la commune. La part d'ouvriers et d'employés a également diminué sur la même période à l'échelle du Finistère et de la Communauté de Communes.

	2009	2014	2020
Agriculteurs exploitants	2,4	2	2,2
Artisans, commerçants, chefs entreprise	9,5	8,5	18,9
Cadres et professions intellectuelles supérieures	6,4	9,3	7,6
Professions intermédiaires	21,2	23,1	22,7
Employés	33,1	34,9	28
Ouvriers	27,5	22,3	20,5

Emplois par catégorie socioprofessionnelle en 2020



## 6- Des établissements professionnels diversifiés et en augmentation à Plouhinec

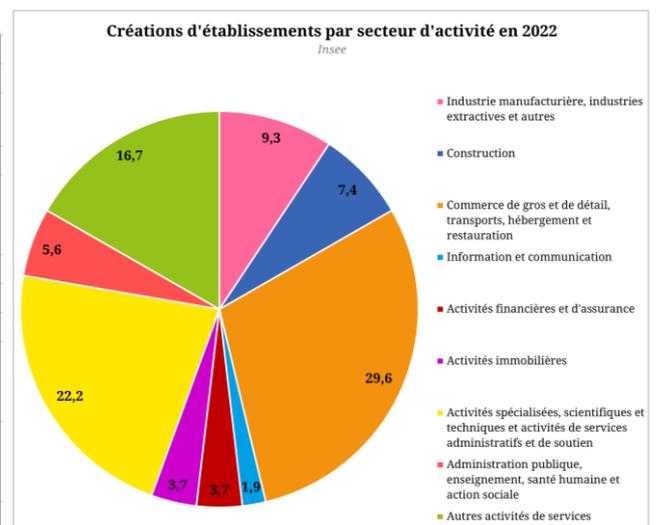
Source : Insee RP 2020

L'Insee recense 212 établissements professionnels sur Plouhinec au 31 décembre 2020. Une majorité d'entre eux sont à destination d'activités de « commerce de gros et de détail, transports, hébergement et restauration », pour près d'1/3 tiers (31,1%). Ils constituent par ailleurs le secteur d'activités où il y a eu le plus de création d'entreprises en 2022 (29,6%). Le secteur d'activité comptant le plus d'établissements sur la commune est ensuite l'« administration publique, enseignement, santé humaine et action sociale », dont la part s'élève à 20,3%.

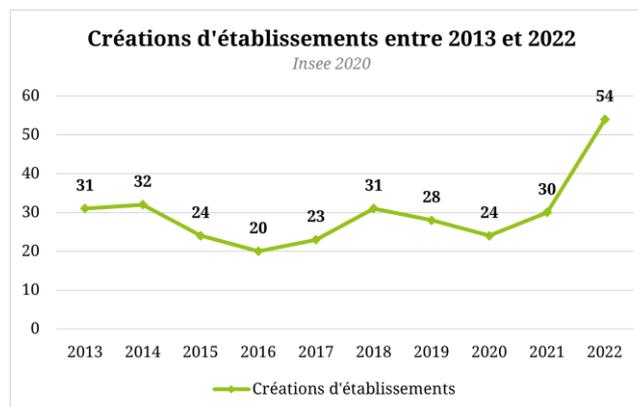
Aux échelons supérieurs, les tendances sont similaires. La Communauté de Communes Cap Sizun – Pointe du Raz compte 1 102 établissements au 31 décembre 2020, avec : 31,5% de « commerce de gros et de détail, transports, hébergement et restauration », suivis de 17,6% d'« administration publique, enseignement, santé humaine et action sociale ».

Concernant l'évolution des créations d'établissements, celle-ci est variable entre 2013 et 2022, avec des périodes de créations plus élevées et d'autres plus faibles, notamment en 2016 avec 20 nouveaux établissements. Depuis la crise Covid de 2020, le constat est celui d'une reprise de l'activité économique, avec une création de 54 établissements en 2022, 30 en 2021, contre 24 établissements en 2020.

	Nombre	%
<b>Ensemble</b>	<b>212</b>	<b>100</b>
Industrie manufacturière, industries extractives et autres	21	9,9
Construction	25	11,8
Commerce de gros et de détail, transports, hébergement et restauration	66	31,1
Information et communication	4	1,9
Activités financières et d'assurance	0	0
Activités immobilières	10	4,7
Activités spécialisées, scientifiques et techniques et activités de services administratifs et de soutien	25	11,8
Administration publique, enseignement, santé humaine et action sociale	43	20,3
Autres activités de services	18	8,5



Nombre d'établissements par secteur d'activité au 31/12/2020  
(Source : Insee RP 2020)



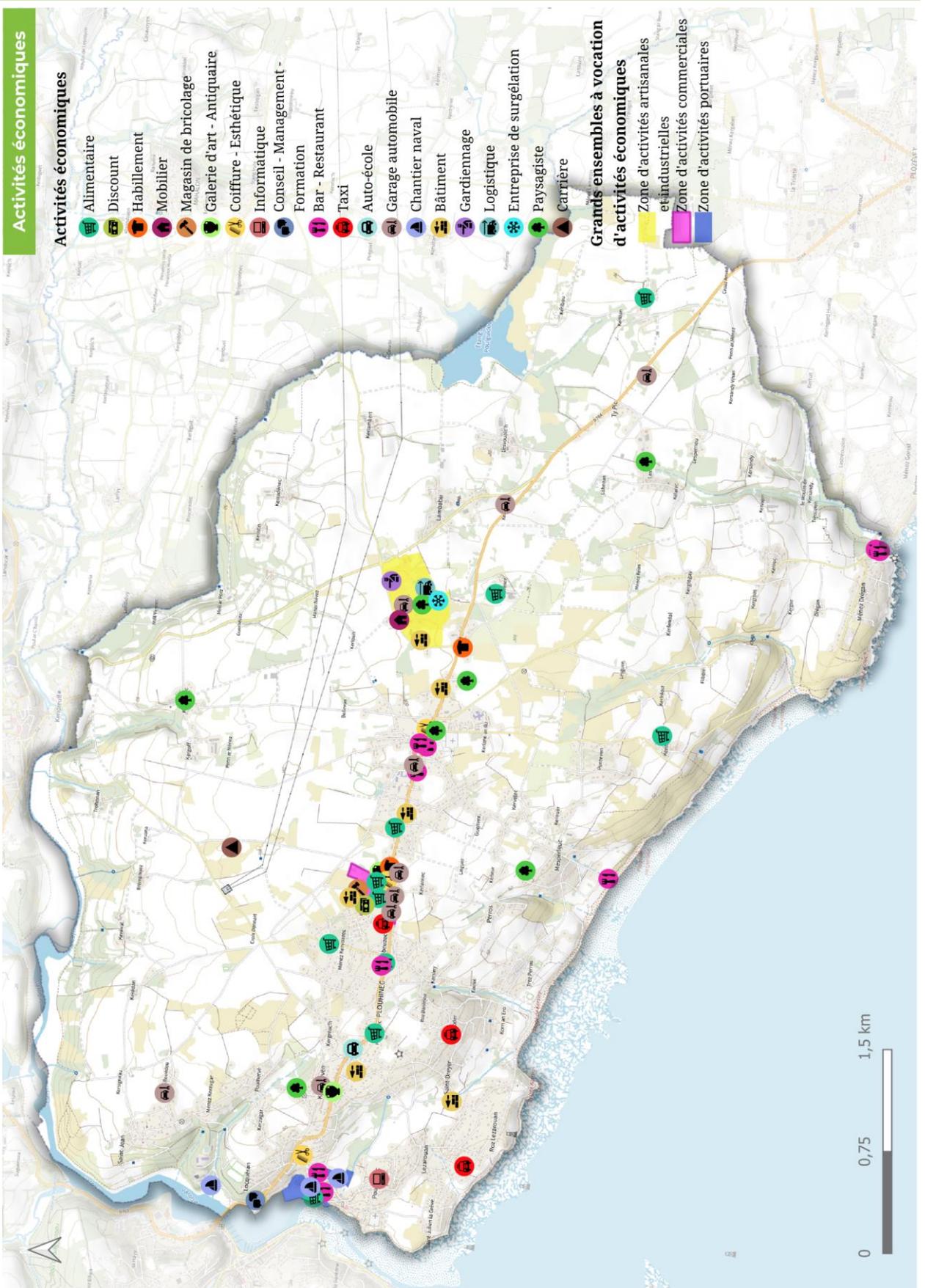


Source : Données communales

Ces activités économiques sont diverses, ci-dessous, en voici la liste (non exhaustive).

<b>Alimentaire</b>	<b>Commerce de matériel</b>	<b>Bar - Restaurants</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>1 boulangerie</li><li>1 pâtisserie</li><li>1 boucherie / charcuterie / traiteur</li><li>1 crèmerie</li><li>1 épicerie fine (produits bretons)</li><li>1 poissonnerie</li><li>1 vente en direct à la ferme</li><li>1 cave</li><li>1 supermarché</li><li>1 magasin bio</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>1 magasin de vêtements</li><li>1 magasin de chaussures</li><li>1 magasin de bricolage</li><li>1 magasin de meubles</li><li>1 magasin discount</li><li>1 antiquaire</li><li>1 galerie d'art</li><li>1 magasin de matériaux de construction</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>1 bar</li><li>2 bars-tabac</li><li>3 restaurants</li><li>2 crêperies temporaires</li><li>1 pizzeria (à emporter)</li></ul>
<b>Artisans du bâtiment / paysagers</b>	<b>Mécanique</b>	<b>Service à la personne</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>1 chauffagiste</li><li>1 charpentier</li><li>2 peintres</li><li>1 plombier</li><li>1 entreprise de maçonnerie</li><li>2 entreprises de terrassement</li><li>1 service d'élagage</li><li>3 paysagistes</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>9 garages automobiles</li><li>2 chantiers navals</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>3 coiffeurs</li><li>1 auto-école</li><li>3 taxis</li><li>1 service informatique</li><li>1 médium</li><li>1 service de gardiennage / hivernage de bateaux</li></ul>
	<b>Activités industrielles</b>	
	<ul style="list-style-type: none"><li>1 entreprise de logistique</li><li>1 entreprise de surgélation</li></ul>	

En dehors des ZAE, les activités se situent de manière relativement disséminée le long de la RD, au sein d'espaces urbanisés. Une attention particulière devra être portée aux activités localisées hors espaces urbanisés.



## 7- Les zones d'activités économiques à Plouhinec et ses environs

Source : Données communales ; Site internet CCCS ; Service économique CCCS

La Communauté de Communes Cap Sizun – Pointe du Raz dispose de la compétence développement économique. Elle a notamment pour mission « la création, l'aménagement, l'entretien et la gestion de zones d'activités industrielles, commerciales, tertiaire, artisanale, touristique ». Aussi, la Communauté de Communes est donc la gestionnaire de 4 zones d'activités sur le territoire communautaire :

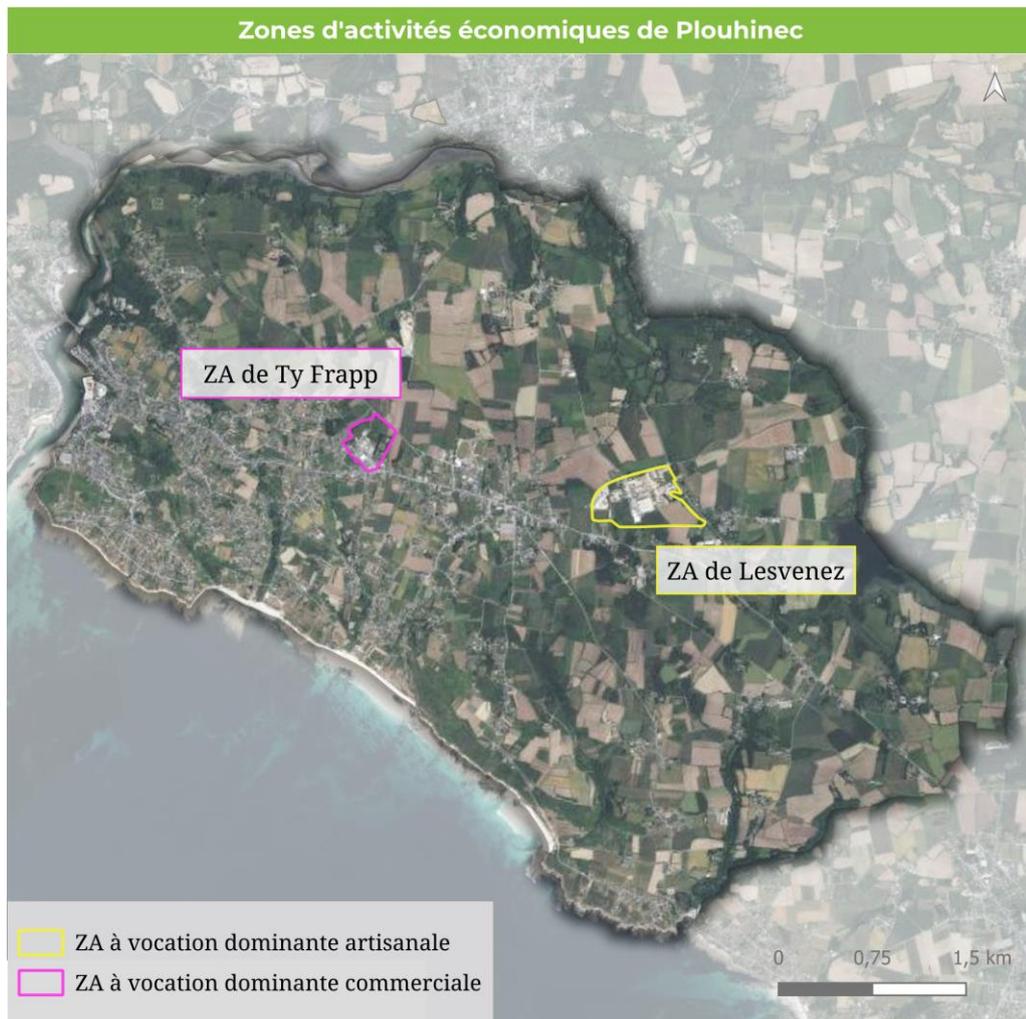
- La ZA de Kerguerrien à Audierne ;
- La ZA de Penguel à Confort-Meilars,
- La ZA de Lesvenez à Plouhinec ;
- La ZA de Lanéon à Pont-Croix (*abandon de la création de la zone artisanale*)

Il n'y a actuellement plus de disponibilité dans ces zones (excepté dans la ZA de Lesvenez). Aussi, la CdC ne possède actuellement pas de local permettant de proposer un parcours aux entreprises.

La commune de Plouhinec compte elle, 2 zones d'activités sur son territoire (délimitation des zones au sein du PLU actuellement en vigueur – avant révision) :

ZA de Lesvenez		ZA de Ty Frapp	
			
Vocation	Artisanale	Vocation	Mixte (commerciale et artisanale à venir)
Gestionnaire	CCCS	Gestionnaires	Gestion privée et communale

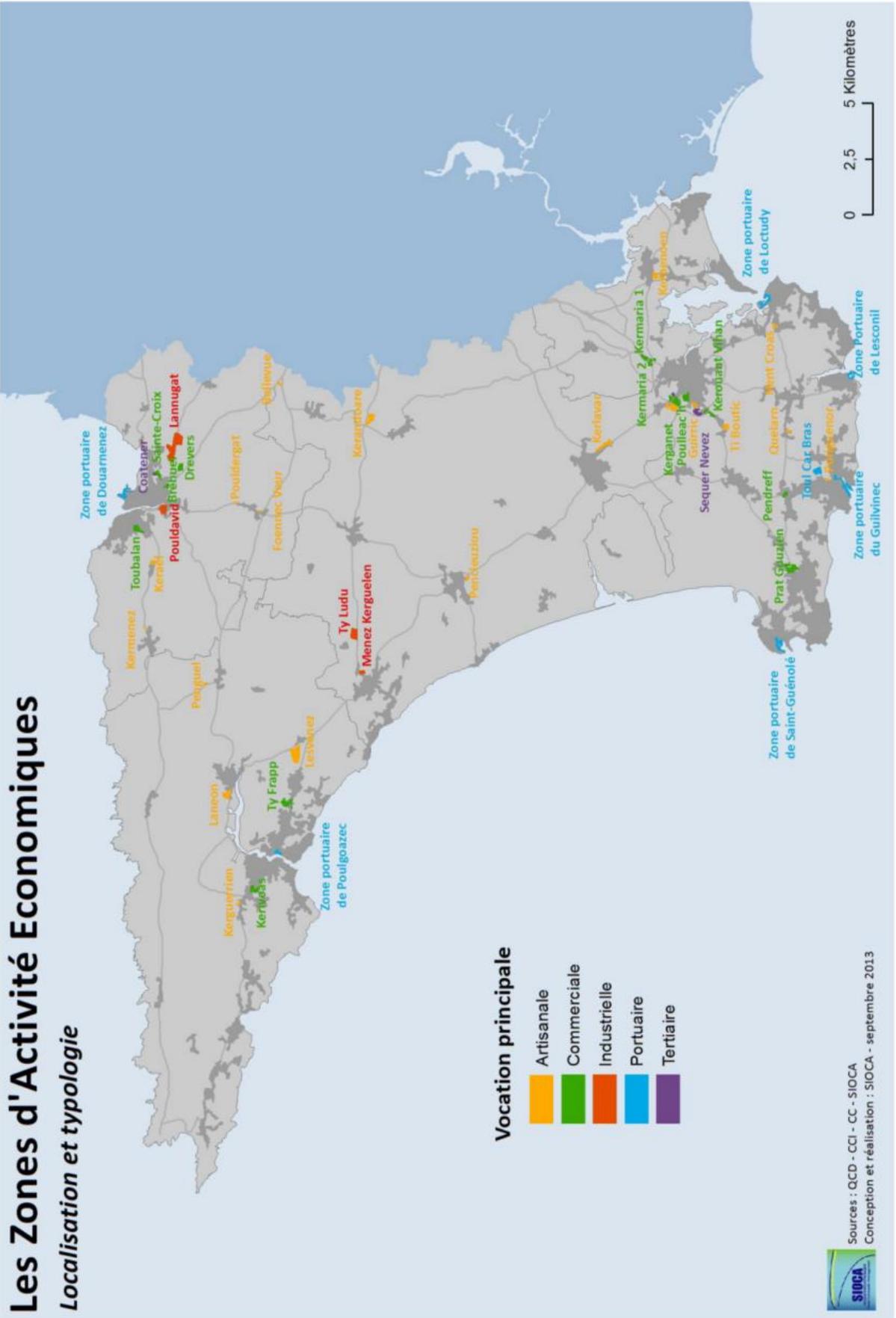
- **La ZA de Lesvenez** a été créée en 1979. Cette zone artisanale est la plus grande du Cap Sizun. Elle présente encore quelques disponibilités dans sa partie Sud-Ouest notamment. La présente révision du PLU permettra de s'interroger quant à la nouvelle délimitation à retenir eu égard à l'aménagement actuel de la zone et aux éventuels impacts de son développement sur l'activité agricole notamment.
- **La ZA de Ty Frapp** présente elle aussi quelques espaces disponibles au sein de son emprise actuelle. Ces terrains restants sont de propriété privée ou communale. La Communauté de Communes souhaite développer une zone communautaire en extension de la ZA, qui sera ouverte à l'artisanat notamment. Il s'agirait de la seule zone d'activité artisanale à l'échelle de la CdC. Aussi, l'agrandissement de cette zone devra permettre, à terme, de répondre aux besoins futurs du Cap Sizun. Toutefois, le poids du projet communautaire ne devra pas être supporté exclusivement par la seule commune de Plouhinec.



(Source : Territoire +)



(Source : SCoT de l'Ouest Cornouaille)





## 8- Synthèse de l'analyse économique

<b>Atouts</b>	<b>Faiblesses</b>
Des ZAE déjà existantes, comptant un certain nombre d'entreprises vecteur de dynamisme	Une absence de maîtrise foncière sur les espaces ouverts à l'urbanisation à vocation économique
Plouhinec : une situation géographique stratégique à l'échelle de la CdC	Absence de grands employeurs privés sur le territoire Très peu d'établissements dans le domaine de l'industrie
<b>Opportunités</b>	<b>Menaces</b>
Accompagner l'installation de nouvelles entreprises sur la commune afin de conforter le développement économique du territoire et de proposer des emplois	Manque de maîtrise foncière et de réel projet de développement économique stratégique à l'échelle de la CdC
Développer la ZA de Ty Frapp	La poursuite d'une concentration d'emplois faible sur la commune
Proposer un réel parcours résidentiel aux entreprises	
Rendre les futures opérations d'aménagement qualitatives	



GIE Territoire+ – Conseil auprès des collectivités territoriales en urbanisme réglementaire et pré-opérationnel

Responsable Secteur Ouest : **Lisanne Wesseling**

06 49 34 36 88

[lisanne.wesseling@territoire-plus.fr](mailto:lisanne.wesseling@territoire-plus.fr)

[www.territoire-plus.fr](http://www.territoire-plus.fr)

Siège social : 15 avenue du Professeur Jean Rouxel 44470 Carquefou